

威海市文化和旅游局

2023 年全市文化市场综合执法人员培训计划

为加强全市文化市场综合执法队伍建设，进一步提高文化市场综合执法队伍的整体素质和执法人员的办案水平，结合文旅行业工作实际，制定本计划。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实全面依法治国理念、思想和战略，坚持理论联系实际，突出重点，分级分类，夯实基础、注重实效，全面提升全市文化市场综合执法人员执法办案水平，依法维护文旅市场繁荣、和谐、稳定。

二、培训目标

通过有组织、有计划的培训，全面提升执法人员整体素质和解决问题的能力，提高执法检查 and 案件查办的效率和质量，促进支队全面建设。加强执法队伍思想和作风建设，努力培养造就一支“政治强、业务精、纪律严、作风正、形象好”的综合执法队伍，推动新时代文旅执法工作展现新气象，实现新作为。结合执法办案现实需要，大力开展灵活多样和有针对性的培训活动，在拿出一批优秀案件，培养一批办案能手的基础上，造就数名会

检查、会办案、会示范、会讲课的“四会”执法人员。

三、培训安排

（一）培训对象：全市文化市场综合执法人员

（二）培训内容：

1. 法律：《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国旅游法》、《中华人民共和国著作权法》、《中华人民共和国未成年人保护法》和《中华人民共和国安全生产法》等。

2. 法规、规章：《出版管理条例》、《互联网文化管理暂行规定》、《旅行社条例》等。

3. 规范性文件：《文化市场综合行政执法案件证据规则》、《文化市场日常检查规范》、《文化市场综合行政执法文书格式》等。

4. 以案施训：调集办案骨干共同参与典型案件或复杂案件的查办，共议共谋，共同提高。

5. 平台操作：全国文化市场技术监管与服务平台、“一体化监管”平台、“移动监管”平台等。

6. 安全生产知识：《文化部关于落实安全生产责任 加强文化市场安全生产工作的通知》等。

7. 典型案例分析：对各科队、各区市的典型案件进行分析，剖析案件事实，找准问题症结，提出警示建议。

（三）培训计划

为确保培训工作有条不紊的推进，计划分阶段实施。

1. 日常自学。各科室根据各自职责，有针对性的进行线上线

下自学，涉及法律法规、案例讨论、工作交流等。

2. 经验交流。每隔一周的周五下午，支队全体进行执法与办案经验交流活动。主要形式为各执法科队以自制课件介绍查办的实案，要讲解办案中遇到问题的分析和解决、调查取证的方法和目的、证据分类和证明事项、法律适用的解读等，要有经验和体会，其他科队轮流对案件查办和案卷制作等发表意见和建议，各抒己见，共同提高。适时以集中授课等形式，对法规理解、执法程序、文书制作、证据规则、平台操作等进行学习。

3. 集中办案。结合支队与云南省西双版纳自治州文化市场综合执法支队对口交流协作方案，拟在 5-8 月份组织 2 期集中办案活动。选择有代表性的案源或者结合相关集中整治行动，抽调全市文化执法骨干以及对口交流单位部分人员成立专案组，共同研讨案情、分析法律、推进案件办理。专案组全体办案人员应按照事前研讨、事中动手实操、事后总结评估的流程，全程参与案件查办，独立制作执法文书，通过集中办案实现培训与执法完全结合，达到开阔眼界、丰富经验、培养人才的目的。

4. 集中培训。年度内开展两次全市文化市场综合执法集中培训活动，参加人员为支队全体人员、各区市文化市场综合执法人员以及西双版纳自治州文化市场综合执法支队的执法骨干。上半年的集中培训在 6 月份完成，采取集中授课与大比武相结合的形式进行，以选拔参加上级文化执法大比武的骨干；下半年的集中培训在 11 月份完成，采取集中授课与执法文书写作相结合的形式

式进行，切实提高整体执法人员动手能力。在集中授课环节，拟邀请外地 1-2 名师资进行授课，安排 2-3 名支队执法骨干介绍办案经验，适时开展研讨和交流活动。

5. 精准培训。引入精准化的培训理念，因材施教，按需培训，着力提高薄弱领域执法人员的专业素质和业务能力，切实做到精通本职工作、熟悉本职业务。通过精准化培训，使执法人员的执法能力提高更具指向性和针对性，对标先进地市，开展薄弱执法领域精准培训，适时开展“走出去”精准学，让执法人员在各自的岗位得到精准化的历练，做到取长补短、拾遗补缺，将先进地区的好思路、好经验、好做法，与我市执法工作的实际紧密结合起来，全面提高执法素养和执法能力。

6. 以赛促学。适时组织一次支队文化执法岗位技能大比武活动，以各执法科队为单位，选拔业务骨干组队参加。比武内容：（1）文化市场综合执法领域相关法律、法规及规范性文件的掌握、理解和应用。（2）制作执法文书，达到认定事实清楚、证据确凿、适用法规和裁量基准正确、处罚幅度适当，做到结构严谨简洁，表述正确专业。（3）案卷归档，案卷材料正确组卷归档及保管。

四、相关要求

（一）提高认识，落实到位。要充分认识培训工作的必要性和重要性。执法人员的业务水平，办案能力直接影响政府依法行政的形象和水平，必须把培训工作摆在突出的位置，全面落实培

培训计划目标，不打折扣。

（二）立足实际，确保实效。结合当前文旅市场新形势、新业态，从执法工作实际出发，提高执法办案能力。保证每期培训的人员和时间，确保总体培训时间每人不低于 60 课时，将能力培养贯穿培训工作全过程，确保培训取得实效。

（三）严格纪律，合理安排。参加培训的人员要严格遵守培训纪律，杜绝无故缺席等现象。统筹安排日常工作和参加培训的时间，做到工作学习两不误。年内无故缺课超过三分之一或拒不服从培训计划培训的，取消年度评先评优资格。

威海市文化和旅游局
2023年1月31日

A red circular official seal of the Weihai City Culture and Tourism Bureau. The seal features the bureau's name in Chinese characters around the perimeter and a central emblem. A numerical code, 3710011008291, is visible at the bottom of the seal.

